

Утверждена

постановлением Правительства

Республики Таджикистан

от 28 февраля 2015 года, № 101

## **Программа развития системы юстиции**

### **на 2015 - 2020 годы**

#### **1. Общие положения**

1. Программа развития системы юстиции на 2015 - 2020 годы (далее - Программа) направлена на определение целей, приоритетов и мер для реформы и развития органов юстиции и разработана в целях реализации постановления Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 года, [№284](#) "О Плана мероприятий по выполнению задач, указанных в Послании Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 апреля 2014 года", осуществление которого содействует решению важных аспектов правовой реформы Таджикистана в современном мире и соответствует основным приоритетам Программы национального развития Республики Таджикистан до 2015 года.

2. Программа основана на нормах Конституции Республики Таджикистан и определяет цели, приоритеты и меры по реформе и развитию органов юстиции.

3. Формирование демократического и правового государства предусматривает дальнейшее формирование прав и свобод человека и гражданина, с учётом повышения уровня ответственности во всех сферах жизни общества. С учётом этих факторов, целесообразно укрепление роли Министерства юстиции Республики Таджикистан (далее Министерство юстиции) и передача ему современного и передового статуса, которого имеют министерства юстиции развитых государств.

4. Правовая система Таджикистана всерьез изменилась в период Государственного суверенитета и соответственно также изменяется практика реализации права. В суверенном Таджикистане, как и в других государствах мира, в которых царит принцип верховенства закона, Министерство юстиции занимает одну из важнейших мест и данное время является центральным органом

исполнительной власти Республики Таджикистан, обеспечивающее проведение государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере нормотворчества, правовой помощи гражданам, государственного, нотариата, записи актов гражданского состояния, правовой пропаганды, исполнения уголовного наказания, судебно-криминалистической экспертизы, обеспечения исполнения судебных решений, а также других сфер, относящихся деятельности подразделений органов юстиции, установленных законодательством Республики Таджикистан.

5. Вместе с тем, существуют ряд правовых вопросов, не входящих в компетенцию Министерства юстиции. Одним из задач совершенствования и улучшения правовой деятельности является его объединение в сферу компетенции органов управления государства в сфере права. Так как в настоящее время на практике очевидно разделение правовой деятельности в управлении государством, и оно реализуются органами, в полномочия которых не входит деятельность в правовой сфере.

6. Необходимость обширной реформы правовой среды общества исходит из того, что реализация преобразования экономической и политической системы требует создания полной соответствующей правовой инфраструктуры. На этой основе правовая реформа должна осуществляться гармонично с реализующимися в республике экономическо-политическими изменениями и даже в некоторых случаях опередить их для регулирования принимаемых реформ в рамках норм.

7. С целью решения указанных проблем, настоящая Программа определяет дальнейшие основные пути деятельности органов юстиции, с учетом новых возложенных на них задач, исходящих из повышения роли и ответственности органов юстиции в реализации правовой политики государства.

## **2. Цели, задачи и принципы реформы и развития органов юстиции**

8. Основной целью реформы и структурного преобразования органов юстиции является организация системы эффективного управления обеспечения правовой политики государства путем размещения структуры и полномочий, осуществляемых структурными подразделениями Министерство юстиции. Эти действия обеспечивают единый

формат и решение проблем на этапе перехода к передовой практике управления указанного процесса. Достижение целей реформы органов юстиции зависит от того, как его роль воспринимается в сегодняшнем обществе.

9. Исходя из потребностей общества и использования новшеств системы юстиции передовых государств во всех этапах реформы, первоначальными задачами являются следующие:

- совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективную деятельность органов юстиции;

- разработка проекта Закона Республики Таджикистан "Об органах юстиции";

- укрепление организационно-структурного обеспечения центрального аппарата органов юстиции и его структур путем увеличения штатных единиц;

- улучшение материально-технического обеспечения, в том числе электронизация всего делопроизводства органов юстиции;

- поощрение сотрудников, в том числе путем обеспечения служебным жильём, внедрение дополнительной заработной платы с учётом значимости, сложности и нагрузки с использованием практики развитых государств для сотрудников подразделений, занятых правотворческой деятельностью;

- анализ системы деятельности государственных нотариусов, с целью дальнейшего создания частного нотариата;

- повышение уровня знаний и профессиональных навыков работников органов юстиции путем введения современной системы образования, подготовки и переподготовки работников, а также повышения квалификации в зарубежных странах;

- организация курсов для сотрудников органов юстиции по изучению английского, русского и других иностранных языков.

10. Для достижения целей и решения задач, указанных в Программе, целесообразно реализовать следующие основные принципы:

- оперативность и обширность в процессе исполнения полномочий, возложенных на органы юстиции;

- реальное, оперативное повышение и эффективное обеспечение управления центрального аппарата органа юстиции и его подразделений;

- формирование профессионального аппарата органов юстиции и их подразделений, штатные единицы которых основаны на профессиональных качествах и предприимчивости сотрудников.

11. Практика периода независимости показывает, что в Министерстве юстиции объем нагрузок, реализуемых сотрудниками Министерства юстиции не соответствует численности его сотрудников. Показатели объема нагрузок больше численности сотрудников и это оказывает негативное влияние на качество исполнения задач и функций, а также приводит к несоответствию современных требований управления и администрирования. Решение указанных проблем является одним из приоритетных направлений и создаёт благоприятную почву для развития системы юстиции.

12. В соответствии с требованиями данной Программы необходимо внесение дополнений и изменений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование механизма взаимоотношения центрального и местного органов государственной власти, местных органов самоуправления в осуществлении приоритетных сфер реформы органов юстиции. В этой связи целесообразно провести изучение и анализ законов, положений, действующих инструкций и распоряжений, регулирующих деятельность органов юстиции. Нужно, чтобы анализ и учет современных стандартов деятельности органов юстиции и его реформа производились с учетом практики других государств. В процессе проведения реформы органов юстиции будут учтены международные стандарты в области юстиции и практика развитых государств.

### **3. Нормотворческая деятельность**

13. Одним из приоритетных и важнейших направлений деятельности Министерство юстиции является его участие в обеспечении правовой политики государства, нормотворчество, анализ нормативных правовых актов и оно начиная со дня создания органов юстиции продолжается до настоящего времени.

14. Нормотворческая деятельность органов юстиции, исходя из разных периодов политической, экономической и

социальной жизни общества осуществлялась Отделом, Управлением, а затем Главным управлением по законодательству Министерства юстиции и в каждом переходном периоде на него возложена функция упорядочения правовой системы страны.

15. Главное управление по законодательству Министерство юстиции (далее - Главное управление) является ведущим структурным подразделением центрального аппарата Министерства юстиции Республики Таджикистан и создан постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года, №587 "О Министерстве юстиции Республики Таджикистан".

16. Вклад Главного управления считается значительным в период реформы правовой системы страны с учетом развития общества. Как подчеркнул Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своем Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 27 апреля 2005 года, в Республике Таджикистан правовая реформа продолжается как одно из важнейших направлений объективных требований развития общества и в период независимости Таджикистана в этом направлении проведена значительная и важная работа. Необходимо продолжить и развивать этот исторический процесс. Действительно, правовая реформа в Республике Таджикистан продолжается. Так как в сегодняшнем обществе нормативные правовые акты как регулирующее средство всех направлений жизни общества имеют бесспорную роль и место, так, например, прогресс и развитие общества возможны только при справедливом регулировании важнейших отношений общества. Тщательное определение необходимости разработки нормативных правовых актов, их сравнение с действующими нормативными правовыми актами, изучение, анализ и определение соответствия принимаемых нормативных правовых актов требованиям времени и обществу имеет большое значение.

17. В этой связи на Главное управление в рамках деятельности Министерства возложено участие в реализации единой государственной политики в сфере нормотворчества, обеспечение правотворческой деятельности Президента Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан, анализ и приведение действующего законодательства в соответствие с принятыми "нормативными правовыми актами, правовая проверка и подготовка проектов заключений Правительства

Республики Таджикистан к проектам законов, разработанных по законодательной инициативе членами Маджлиси милли и депутатами Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, проведение правовой проверки проектов законов и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, разрабатываемых разными субъектами правотворческой деятельности и представление правового заключения их соответствия Конституции, законам, другим нормативным правовым актам Республики Таджикистан и нормотворческой технике, а также подготовка предложений по приведению нормативных правовых актов в соответствии с Конституцией, законами, другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан и международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

18. Независимость Республики Таджикистан и дальнейшее его развитие в различных отраслях жизни общества и выбор демократического и правового пути требовали полного изменения правовой системы страны, а также правовой реформы наряду с другими реформами. В среднем каждый год специалистами Главного управления Министерства юстиции выдаются правовые заключения к более тысячи нормативным правовым актам, число которых растет с каждым годом. Все указанные задачи выполняются работниками Главного управления, в котором на данное время действуют два управления и один отдел и согласно штатному расписанию включают в себя 20 штатных единиц, согласно статистическим данным нагрузки не соответствуют числу работников Главного управления. Таким образом, если в 2006 году работниками Главного управления было рассмотрено в целом 1208 документов, то в 2013 году рассмотренные документы составляют 3913 и только за девять месяцев 2014 года 2771 единиц, что свидетельствует об увеличении поступления материалов год за годом, и данная ситуация влияет негативно на сроки и качество исполнения поручений. Параллельно на Главное управление возложено исполнение программ, поручений и указаний Президента Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан, руководства Министерства и участие в межведомственных рабочих группах. Также Главному управлению для изучения, анализа и предложения правовых заключений предлагаются нормативные правовые акты различных отраслей, и Главное управление из - за недостаточности количества работников и отсутствия необходимой структуры согласно

утвержденному Единому общеправовому классификатору, не имеет возможности для точного и всестороннего предоставления заключений. В Едином общеправовом классификаторе, утвержденном постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2006 года, №359, определены 34 отрасли. В то время как в Главном управлении существуют только три структуры.

19. Анализ деятельности министерств юстиции соседних государств показывает, что в них сформированы необходимые отраслевые структуры. Таким образом, в Содружества Независимых Государств в указанных направлениях создано более 11 соответствующих структур, связанных с отдельными отраслями нормотворчества. Практика показывает, что при разбивке нормотворческой деятельности на отрасли разрабатываются и принимаются качественные, координированные и соответствующие современным требованиям нормативные правовые акты.

20. Из - за отсутствия отраслевых структур и недостаточности количества работников Главное управление не имеет возможности для качественного анализа и координации нормативных правовых актов. Также, из - за низкого уровня заработной платы работников существует большая утечка кадров, например, только в 2012 - 2013 годы более 70 процентов квалифицированных работников Главного управления ушли на более высокооплачиваемую работу и вместо них были привлечены молодые кадры, не имеющие должного опыта и квалификации в нормотворческой отрасли. Этот фактор негативно влияет на качество нормотворческой деятельности Министерство юстиции и в целом по республике.

21. С целью решения существующих проблем и реальной реализации правовой реформы республики, с учетом разработки и принятия современных нормативных правовых актов и координированного исполнения мер, в структуре Главного управления необходимо постепенно создать отдельные отраслевые структуры в области законодательства основ конституционного строя, обороны и безопасности, гражданского законодательства, финансового, кредитного, налогового, таможенного и предпринимательского законодательства, а также по труду, здравоохранению и социальной защите, использованию земель, жилью, строительству, градостроению, сельскому хозяйству, промышленности,

транспорту и связи, законодательства по недрам, энергетике и охране окружающей среды, процессуального законодательства, законодательства по образованию, науки, культуре и информатике.

22. Решение указанных проблем создаёт благоприятные условия для улучшения процесса нормотворческой деятельности, изучения, анализа и разработки качественного и отвечающего современным требованиям правовых заключений, с учетом международных стандартов, и способствует развитию органов юстиции, формированию правового общества и обеспечению верховенства закона в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, признанных нормами Конституции Республики Таджикистан высшими ценностями.

#### **4. Деятельность в сфере международных правовых отношений**

23. Укрепление международных правовых отношений является одним из других направлений деятельности Министерство юстиции, осуществляемой Управлением международных правовых связей.

24. После приобретения Государственной независимости Республикой Таджикистан отношения во всех государственных и общественных сферах страны подверглись серьезным переменам.

25. В период Независимости Республика Таджикистан признала семь основных универсальных документов Организации Объединенных Наций в области защиты прав человека. Признав эти документы, Республика Таджикистан взяла на себя ряд обязательств и для реализации на практике этих обязательств возникла необходимость создания новой структуры в Министерстве юстиции Республики Таджикистан.

26. На основании постановления Правительства Республики Таджикистан от 31 января 1995 года, №128 "Об утверждении структуры Министерства юстиции Республики Таджикистан" в структуре Министерства юстиции был создан Отдел международно-правовых связей.

27. С учетом того, что расширение отношений Республики Таджикистан с различными государствами и международными организациями, а также правового обеспечения международных инвестиционных проектов, сотрудничества с международными финансовыми организациями, данный Отдел преобразовался в



Управление, затем в Главное управление, а в связи с сокращением сотрудников, Главное управление в Управление. На данный момент Управление состоит из четырех отделов с 18 штатной численностью.

28. В соответствии с Положением на Управление возложены задачи подготовки предложений по согласованию действующего законодательства с международными нормами, признанными Республикой Таджикистан, правового анализа и представления заключений по проектам межгосударственных, межправительственных и межведомственных договоров и соглашений, подготовки нормативных правовых актов для прохождения внутригосударственных процедур, организации исполнения договоров о правовой помощи, подготовка проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов водно-энергетических и строительства стратегических объектов, представления юридических заключений по инвестиционным проектам и участия в разрешении инвестиционных споров.

29. Деятельность Министерства юстиции не ограничивается предоставлением юридических заключений по всем международным правовым проектам. Для Республики Таджикистан точное исполнение возложенных на него полномочий, механизм осуществления которого направлен на соответствие национального законодательства с международными стандартами, имеет важное значение, и на сегодняшний день является основной целью Министерства юстиции.

30. В связи с тем, что сфера энергетики является одним из приоритетных направлений развития экономики страны, в настоящее время вопрос правового обеспечения интересов Таджикистана заключается в строительстве особо важных объектов - ГЭС: Сангтуда-1, Сангтуда-2, Рогун, Региональный проект электропередачи CASA-1000, строительство и использование газопроводов, строительство других особо важных объектов, требующих серьезных отношений.

31. Противостояние в области использования вод со странами низовья показало, что нормативная правовая база Республики Таджикистан нуждается в изменении и требует проведения анализа и возможности пересмотра международных правовых актов с учётом международной практики.

32. Анализ объема работы Управления показал, что за последние три года сотрудниками Управления было рассмотрено 7114 материалов (документов).

33. Вместе с тем, Управление ощущает острую нехватку высококвалифицированных специалистов в сфере международного публичного и международного частного права и специалистов, владеющих свободно иностранными языками, ввиду того, что основную часть специалистов Управления составляют молодые специалисты, которые после окончания высших учебных заведений без предварительной подготовки и соответствующего опыта работы посредством направления были приняты на работу в Министерство юстиции.

34. Кроме того, опытные специалисты и владеющие иностранными языками после 1-2 года работы в Управлении, в связи с некоторыми финансовыми затруднениями свою дальнейшую трудовую деятельность осуществляют в международных организациях или в частном секторе.

35. Анализ в сфере рассмотрения международных инвестиционных проектов показал, что по сравнению с 2012 годом в 2013 году и в первом полугодии 2014 года поступление частно-правовых соглашений в Министерстве увеличилось. Большую часть составляют инвестиционные соглашения и основная причина увеличения данных соглашений является принятие и вступление в силу в 2013 году Закона Республики Таджикистан "Об инвестиционном соглашении".

36. В настоящее время с участием государства и государственных органов действует целый ряд других инвестиционных соглашений, в том числе соглашения об использовании недр по методу концессии или раздела продукции, конструирование электрических тепловых сооружений. В большинстве данных соглашений для разрешения споров применяются процедура и правила арбитражных судов зарубежных государств.

37. С 2012 года Республика Таджикистан ратифицировала Конвенцию о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений.

Недалека вероятность того, что в ближайшем будущем возрастет численность рассмотрения споров в иностранных арбитражных судах.

38. В настоящее время в направлении защиты интересов государства в иностранных судах, в Министерстве юстиции специалисты, владеющие иностранными языками и опытом работы в области международного частного права, составляют небольшой процент. Для защиты интересов государства необходимо подготовить высококвалифицированных специалистов, владеющих иностранными языками и способных вести споры в арбитражных судебных процессах.

39. В этих целях, с привлечением государственных и не государственных средств (за счет грантов и технической помощи международных организаций и международных финансовых учреждений) специалистов, имеющих желание продолжить свою трудовую деятельность в органах юстиции, необходимо направлять на стажировку в зарубежные страны, с целью обучения в престижных университетах зарубежных государств и для изучения системы деятельности и практики арбитражных судов иностранных государств. Это даст возможность, чтобы эти специалисты в будущем ознакомили молодых специалистов с тонкостями рассмотрения споров в иностранных арбитражных судах.

40. Следующее направление, которое нуждается в упрощении процедур и правовом регулировании является легализация документов, поступающих из зарубежных государств. Год за годом численность данных документов возрастает и вместе с тем усложняется работа органов юстиции.

41. Вместе с тем, существующая процедура для иностранных инвесторов, изъявляющих желание осуществлять предпринимательскую деятельность в республике, создаёт некоторые административные барьеры, негативно влияющие на инвестиционный климат страны.

42. С целью упрощения данной системы, Республика Таджикистан от 29 октября 2014 года присоединилась к Конвенции, отменяющей требования легализации иностранных официальных документов от 5 октября 1961 года. В этой связи, Таджикистан перейдет к новой упрощенной системе легализации документов, так называемому "апостилированию". В связи с чем, прежде всего необходимо, чтобы уполномоченные органы определили форму, язык, и модель осуществления апостилирования, приемлемые для Республики Таджикистан.

43. Анализы показывают, что из 106 государств-участников Конвенции в 68 действует модель, в соответствии с которой определены 2 или 1 уполномоченный орган по апостилированию.

44. В трех государствах бывшего Советского Союза – Молдова, Азербайджан и Армения в качестве уполномоченного органа по апостилированию определены министерства юстиции и иностранных дел.

45. Целесообразно, чтобы после присоединения Республики Таджикистан к Конвенции отменяющей требования легализации иностранных официальных документов от 5 октября 1961 года, в качестве уполномоченного органа по осуществлению апостилирования в Таджикистане были определены также два органа, одним из которых должен быть орган юстиции. С целью реализации требований данной Конвенции, необходимо в соответствующих подразделениях Министерства учредить отдел апостилирования.

## **5. Деятельность по государственному учёту и регистрации нормативных правовых актов**

46. Министерство юстиции также уполномочено в ведении политики учёта и регистрации нормативных правовых актов, которое осуществляет посредством Управления государственного учёта и регистрации нормативных правовых актов.

47. Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие полномочия:

- проверяет соответствие нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных исполнительных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сёл, носящих общеобязательный характер, законодательным актам, указам Президента Республики Таджикистан, постановлениям Правительства Республики Таджикистан и осуществляет их государственную регистрацию;

- ведёт Единый государственный реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан и Единый общеправовой классификатор Республики Таджикистан;

- ведёт учёт и хранение контрольных экземпляров законодательных актов Республики Таджикистан, указов Президента Республики Таджикистан, постановлений

Правительства Республики Таджикистан, общеобязательных нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, нормативных правовых актов местных исполнительных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сёл, международных правовых актов, признанных Таджикистаном;

- ведёт постоянный контроль правотворческой деятельности министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления посёлков и сёл при осуществлении регулярной деятельностью;

- составляет содержание свода законов Республики Таджикистан, Единого государственного Реестра нормативных правовых актов Республики Таджикистан (ежемесячно) и журнала "Хаёт ва Конун" (ежеквартально) и подготавливает к опубликованию нормативных правовых актов и статей, вносимых в них;

- проводит анализ нормативных правовых актов и разрабатывает проекты нормативных правовых в сфере деятельности Управления.

48. Основной проблемой для полного осуществления вышеуказанных задач является нехватка штатных работников (семь человек). Поскольку только для подготовки и опубликования журнала Единого государственного реестра нормативных правовых актов Республики Таджикистан, который должен издаваться на двух языках, привлекаются до 3-4 специалистов, что составляет почти 50 процентов рабочей силы Управления. Вместе с тем, данные специалисты кроме подготовки указанного журнала выполняют иные вышеуказанные функции Управления.

49. Одновременно необходимо отметить, что по сравнению с другими периодически установленными официальными изданиями (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан) объем Единого государственного реестра нормативных правовых актов Республики Таджикистан превышает почти на три-четыре раза. Потому что в Реестре, кроме нормативных правовых актов, публикующихся в Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, также публикуются нормативные правовые акты Президента и Правительства Республики Таджикистан, общеобязательные правовые акты министерств,

государственных комитетов и других государственных органов управления, местных исполнительных органов государственной власти, зарегистрированных в Министерстве юстиции.

50. Единый государственный реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан доступен 183 центральным органам государственной власти. Но местные структуры центральных органов государственной власти, особенно структурные подразделения правоохранительных органов, действующих на местах, не выписывают эти издания и впоследствии не могут быть своевременно освещены о происходящих изменениях в законодательных актах.

51. В том числе судебные органы, органы прокуратуры, внутренних дел, национальной безопасности, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, Агентство по борьбе с наркотиками и джамоаты посёлков и сёл, действующие в каждом городе и районе и в своей деятельности, ежедневно сталкивающиеся с нормативными правовыми актами, не извещены об источниках официального текста нормативных правовых актов. В целом существует более 700 субъектов, которые должны обязательно вовремя получать издания Единого государственного реестра нормативных правовых актов Республики Таджикистан и в своей деятельности осуществлять систематизацию нормативных правовых актов.

52. Систематизация и хранение в контрольном состоянии нормативных правовых актов в бумажном и электронном носителях со стороны государственного органа считается одним из основных факторов обеспечения исполнения требований законодательства и доступа к реализации их норм правильного решения возникающих общественных отношений.

53. Поэтому будет разумно, что вышеуказанные органы обеспечивались изданием Единого государственного реестра нормативных правовых актов Республики Таджикистан путем подписки и систематизация и содержание в состоянии в контроля копий нормативных правовых актов будет осуществляться этими органами. Это действие может содействовать повышению правового просвещения граждан и реального соблюдения прав и обязательств человека и гражданина.

54. Деятельность Управления увеличилась также в её других направлениях. В том числе, за последние годы

количество нормативных правовых актов, представленных для государственной регистрации в Министерстве юстиции, выросло почти от 30 процентов до 50 процентов. По сравнению если в 2010 году в Министерство представлено на регистрацию 126 актов, то последующие годы в среднем это количество возросло до 260 актов, что два раза больше на 2010 год. Или же в Министерство юстиции за последние три года (2011-2013) от министерств и ведомств были представлены 781 нормативный правовой акт общеобязательного характера и этот показатель по сравнению с предыдущими годами (2008-2010) возрос на 186 документов или на 31,2 процентов.

55. Увеличение количества принятых нормативных правовых актов и внесенных изменений и дополнений к ним в последние годы оказывает своё влияние в ведении Общеправового классификатора и содержании законов и других нормативных правовых актов в контрольном состоянии.

56. В связи с подготовкой Свода законов Республики Таджикистан, Указом Президента Республики Таджикистан от 24 февраля 2000 года, №138 был учрежден специальный отдел в составе четырёх человек. Работа по подготовке Свода законов Республики Таджикистан началась в 2000 году с созданием в Министерстве юстиции специального отдела по разработке Свода законов, усовершенствованный план его выпуска был утверждён в 2007 году и включал в себя 11 отдельных разделов.

57. В период деятельности Отдела (с марта 2000 года по июнь 2006 года) было разработано и опубликовано всего 3 раздела Свода законов Республики Таджикистан, посвященных Основам конституционного строя (том I - 2002 год), гражданское и семейное право (том II - 2002 год), законодательство о труде и социальном обеспечении (том III - 2005 год).

58. В дальнейшем во время проведения структурной реформы Министерство юстиции данный отдел был расформирован из структуры Министерство юстиции. Подготовка Свода законов Республики Таджикистан была возложен на Управление учёта и государственной регистрации нормативных правовых актов, что увеличило его рабочую нагрузку.

59. Управление по сегодняшний день опубликовало часть 1 раздела IV Свода законов, посвященную уголовному, уголовно - исполнительному

законодательству, органам юстиции, адвокатуры, прокуратуре, охране правового порядка и судебному правосудию в 2007 году, части 2-3 настоящего раздела, соответственно посвященные уголовному процессу, гражданскому процессу и хозяйственному процессу и раздел V об охране и использовании природных ресурсов, охране окружающей среды, землеустройстве и охране земель, опубликованные только в 2010-2013 годах.

60. Таким образом, из 11 запланированных разделов было опубликовано всего 5 разделов, состоявшие из 8 томов, и I раздел подготовлен к печати, который охватывает небольшую часть публикуемых материалов. Хотя за время существования отдела должно быть опубликовано 11 разделов, и далее должны были продолжить работу по внесению изменений и дополнений к данным разделам.

61. Основными причинами своевременного неопубликования данного свода является расформирование Отдела по подготовке свода законов Республики Таджикистан, который состоял из 4 штатных рабочих мест и возложение данной функции на Управление, а также нехватка редакторов и корректоров.

62. Следует отметить, что ранее в структуре Министерства юстиции действовала издательская группа, которая состояла из 12 человек (до 2009 г.) и одной из её основных задач являлся анализ и сравнение текстов изданных нормативных правовых актов с их оригинальными копиями, рассмотрение соответствия государственного языка с его русским текстом, исправление технических ошибок, существующих в тексте нормативных правовых актов.

63. Именно издательская группа выполняла технические обязательства, связанные с подготовкой и публикацией свода законов Республики Таджикистан. В то время как, Отдел подготовки свода законов определял общее руководство по выбору и упорядочиванию материалов по разделам, главам, параграфам, пунктам и подпунктам.

64. Необходимо подчеркнуть, что среди других официальных источников законодательных актов Свод законов Республики Таджикистан является единственным источником, который издаётся на меняющихся листах. В последующем, тексты нормативных правовых актов в "Свод законов Республики Таджикистан" издаются с изменениями и дополнениями, вносимыми в последующие нормативные правовые акты и определяются в зависимости от темы.



Множество изменений и дополнений, внесенных в законодательство, затрудняют ведение работ по Своду законов Республики Таджикистан.

65. Всю вышеперечисленную работу, на данный момент возложенную на существующую структурную единицу Управления (7 человек), невозможно выполнить эффективно и качественно.

66. В связи с чем, с целью полного, всестороннего и качественного выполнения вышеизложенных задач, целесообразно впредь периодически увеличивать рабочую единицу Управления и предусмотреть вакансии редакторов.

## **6. Деятельность по оказанию правовой помощи гражданам и правовая работа**

67. Одним из важнейшим направлений деятельности Министерства является оказание правовой помощи гражданам и правовая работа.

68. В настоящее время Министерство организует и руководит государственными нотариальными конторами, проверяет, анализирует и подытоживает их деятельность, осуществляет правовую пропаганду и правовое воспитание граждан, выдаёт лицензию частным лицам для осуществления уполномоченной адвокатской деятельности, оказывает методическую помощь Управлению актов гражданского состояния Министерства юстиции.

69. С принятием Закона Республики Таджикистан "Об адвокатуре и адвокатской деятельности", предусмотрена организация Единого реестра регистрации адвокатов в Министерстве юстиции Республики Таджикистан, организация Единого реестра регистрации адвокатов иностранных государств, проведение собраний комиссии по специализации и другие вопросы организации деятельности адвокатов вызвали необходимость создания самостоятельного Отдела в данном направлении.

70. В республике в целом работают 128 государственных нотариусов, число которых не могут удовлетворять нынешнюю потребность юридических и физических лиц.

71. В 2005 году нотариальные конторы республики оформили 243 686, в 2010 году - 470 452, в 2013 году - 621 463 нотариальных действий. Для проведения нотариальных действий по оформлению в указанные годы

было взыскано соответственно 4 437 067, 24 529 533, и 44 755 941 сомони госпошлин.

72. В 2013 году из общего числа действий по оформлению (621 463 нотариальных действий) на каждого государственного нотариуса приходится по 4 855 нотариальных действий. В некоторых городах и районах республики нагрузка на государственных нотариусов крайне велика, анализ результатов деятельности 2013 года показал следующие показатели:

Наименование нотариальных контор	Количество действий в 2013 году	Сумма государст- венных пошлин в 2013 году	Рабочая смена	Нагрузка на каждого государст- венного нотариуса в 2013 году
Главное государственное нотариальное управление	27 190	3 049 963	9	3 021
Район И. Сомони города Душанбе	44 931	2 837 642	6	7 488
район Сино города Душанбе	62 971	9 756 350	9	6 996
район Фирдавси города Душанбе	47 762	5 810 932	8	5 970
город Турсунзаде	10 677	832 329	2	5 388
город Вахдат	16 340	981 624	2	8 170
район Рудаки	16 044	1 192 900	2	8 022
Гиссарский район	15 393	998 603	2	7 696
Город Худжанд Согдийской области	66 061	2 401 127	3	22 020
Государственная нотариальная контора Хатлонской области	19 630	1 546 787	4	4 907
город Куляб Хатлонской области	11 494	977 830	2	5 747
Город Хорог ГБАО	5 637	175 589	2	2 818

73. Большое количество обращений граждан в государственные нотариальные конторы и несвоевременное выполнение их требований повлияло на качество нотариальных действий становятся причиной недовольствий граждан и в итоге приводят к возникновению гражданских споров.

74. По этой причине возникла необходимость увеличения штатных единиц государственных нотариусов. Распределение двенадцати штатных единиц – четыре штатных единиц государственного нотариуса для государственных нотариальных контор районов города Душанбе, по одной штатной единице государственного нотариуса для государственных нотариальных контор городов Турсунзаде, Вахдат, района Рудаки, Гиссарского района, города Хорог ГБАО, города Худжанд Согдийской области, города Куляб Хатлонской области и одна штатная единица государственного нотариуса для государственной нотариальной конторы Хатлонской области. Между тем, следует отметить, что в государственных нотариальных конторах республики хранятся оформленные нотариальные операции (трех последних лет) и в государственных нотариальных конторах не предусмотрена рабочая единица нотариус архивариуса. В данном направлении также наблюдается большое количество обращений граждан по получению дубликатов утерянных документов и копий других хранимых документов.

75. В этой связи для отказа от услуг печатающих секретарей в государственных нотариальных конторах республики необходимы и обязательны штатные единицы помощников государственного нотариуса, нотариуса архивариуса для электронной записи утвержденных нотариальных операций и нотариальных документов, хранящихся в архиве.

76. Следует отметить, что во многих развитых государствах успешно функционирует институт "частного нотариуса", который присущей демократическому обществу. Поэтапное внедрение деятельности данного института является велением времени и в этой связи повышается уровень и качество предоставлений услуг. В случае реализации указанной меры, определяется количество частных нотариусов и рамки их полномочий (согласно значимости нотариальных операций). В этой связи в городах и районах, где наблюдается увеличение количества нотариальных операций, внедрение частного нотариуса будет полезным. С учетом развития общественных отношений и доступа населения к услугам, возникла необходимость в разработке проекта Закона Республики Таджикистан "О частном нотариате".

77. Согласно требованиям статьи 33 Закона Республики Таджикистан "О государственном нотариате" председатели

джамоатов (советов) поселков и сел могут заверить завещания, доверенности, кроме доверенностей на владение и управление автотранспортным средством, недвижимого имущества и верности копии документов.

78. На основании статьи 7 Закона Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния" джамоаты поселков и сел могут произвести государственную регистрацию на рождение, смерть, заключение брака и установление отцовства. Указанные правовые операции выполняют секретари джамоатов, которые не имеют юридического образования. И это отрицательно влияет на качество проведенных операций.

79. С учетом указанных норм и с целью правильной регистрации нотариальных операций и актов гражданского состояния, Министерство предлагает в сельских и поселковых джамоатах ввести штатную единицу "юрист" и их назначение осуществлять при согласовании с Министерством юстиции.

80. На основании постановления Правительства Республики Таджикистан от 7 октября 2011 года, №505 органы записи актов гражданского состояния (далее – ЗАГС) с 1 января 2012 года полностью были переведены в ведомство Министерства юстиции.

81. После принятия в ведомство Министерства юстиции органов ЗАГС выяснилось, что в данной отрасли существует множество проблем, в частности, необеспечение отдельным административным зданием, отсутствие высшего юридического образования у заведующих отделами и секторами записи актов гражданского состояния, отсутствие нормативных актов, регулирующих отрасль и другие.

82. С целью устранения имеющихся проблем и улучшения деятельности данной отрасли постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 января 2014 года, №21 была утверждена "Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014–2019 годы", в которой были определены цели и задачи, периоды реализации и результаты выполнения Программы.

83. С целью развития органов юстиции и улучшения направлений деятельности Управления правовой помощи гражданам и правовых работ, необходимо его

преобразование в Главное управление правовой помощи гражданам и правовых работ и создание Управления по работе с государственным нотариатом, адвокатурой и правовом воспитании граждан и Управления по работе с органами записи актов гражданского состояния.

## **7. Государственная регистрация общественных организаций и политических партий**

84. Государственная регистрация общественных объединений и политических партий является другим направлением деятельности Министерства юстиции, осуществляемая посредством Управления государственной регистрации общественных объединений и политических партий.

85. Следует отметить, что Республика Таджикистан как правовое и демократическое государство предпринимает практические меры по обеспечению правовой базы и условий для свободной деятельности различных слоев общества, а также повышения статуса гражданского общества. Приказом Министра юстиции Республики Таджикистан в 1991 году в составе Управления по оказанию правовой помощи гражданам и правовой работы был образован Отдел регистрации общественных объединений и политических партий, который в 1998 году в целях эффективного и должного осуществления контроля за деятельностью общественных объединений и политических партий был исключен из состава Управления по оказанию правовой помощи и был преобразован в отдельную структуру Управления по государственной регистрации общественных объединений и политических партий (далее - Управление).

86. На этой основе в настоящее время Управление осуществляет государственную регистрацию республиканских общественных объединений, местных общественных объединений, расположенных на территории города Душанбе, городов и районов республиканского подчинения, международных общественных объединений, расположенных на территории Республики Таджикистан и политических партий, а также государственную регистрацию их ликвидации, учетную регистрацию филиалов и представительств общественных объединений, филиалов и представительств международных общественных объединений иностранных государств в Республике Таджикистан и международных общественных объединений, расположенных на территории Республики Таджикистан.

87. На данный момент в Управлении работают семь сотрудников и указанные функции полностью и своевременно исполняются сотрудниками.

88. До настоящего времени зарегистрировано 2 863 общественных объединений и 8 политических партий, что свидетельствует о создании атмосферы свободно мысля и повышения статуса гражданского общества.

89. Наряду с этим существует ряд проблем, создающих трудности для плодотворной деятельности в сфере регистрации и контроля общественных объединений.

90. Одной из важнейших проблем является отсутствие правил по представлению информации о финансовой деятельности, источниках средств и целях их использования общественными объединениями. В соответствии с неофициальными данными в обороте общественными объединениями находятся крупные средства, и их источники возникновения, цели их использования остаются неопределенными. С учетом того, что на сегодняшний день в мировом сообществе возрастает использование средств для поддержки деятельности провокационно-экстремических групп через общественные объединения, международные нормативные правовые акты требуют от Таджикистана предусмотрения необходимости соблюдения и профилактики этих негативных явлений.

91. На основании вышеизложенного, разработка и принятие порядка представления сведений о финансовой деятельности общественных объединений и дальнейшего контроля целевого и обоснованного их расходования является велением времени. Также своевременным является определение контрольных полномочий над деятельностью общественных объединений местными структурами Министерства юстиции.

92. Данные действия могут создать благоприятную почву для прозрачности деятельности общественных объединений и предотвратить их от противоправных действий.

93. Другой проблемой, которая возникает в сфере регистрации некоторых организационно - правовых форм некоммерческих организаций, таких как ассоциации, союзы, учреждения и фонды, это отсутствие совершенной правовой системы.

94. Анализы правового положения регулирования перечисленных форм некоммерческих организаций показали,

что проблема их регистрации имеет рабочий характер. В Гражданском кодексе Республики Таджикистан по некоторым организационным видам определены нормы, но на момент их регистрации и других правовых ситуациях деятельности ссылаются на законодательство.

95. В этом процессе не существует отдельного закона, регулирующего деятельность некоммерческих организаций и определяющий их правовое, экономическое, организационное положение.

96. Вопрос регистрации юридических лиц, а также некоммерческих организациях (за исключением политических партий, общественных организаций и средств массовой информации) полностью регулировался Законом Республики Таджикистан "О государственной регистрации юридических лиц" в редакции 2003 года.

97. В результате проведения реформ и принятия в 2009 году Закона Республики Таджикистан "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", устанавливающего государственную регистрацию по принципу "Единого окна", проблемы регистрации некоммерческих организаций остались за рамками данного Закона. Действующим законодательством не урегулированы вопросы государственной регистрации ассоциаций, учреждений, фондов, некоммерческих фондов, принципы создания и деятельности, сферы деятельности, реорганизации и ликвидации, права и обязанностей их участников.

98. С целью регулирования вышеуказанных положений и устранения имеющихся проблем некоммерческих организаций, необходима разработка проекта Закона Республики Таджикистан "О некоммерческих организациях".

## **8. Деятельность по обеспечению исполнения судебных актов**

99. На основе Указа Президента Республики Таджикистан от 29 января 2008 года, № 408 и постановления Правительства Республики Таджикистан от 1 апреля 2008 года, №176 "О мерах по переводу в подчинение Министерства юстиции Республики Таджикистан исполнительного производства", судебные исполнители переведены из подчинения Совета юстиции и судов Республики Таджикистан в подчинение Министерства юстиции Республики Таджикистан.

100. Министерство юстиции контролирует рабочую деятельность судебных исполнителей в рамках своих полномочий, оказывает им методическую и практическую помощь, обобщает практику работы судебных исполнителей и с целью дальнейшей деятельности судебных исполнителей, разрабатывает необходимые инструкции, обобщает деятельность управлений юстиции областей по вопросам обеспечения деятельности судебных исполнителей, изучает материально-техническую обеспеченность судебных исполнителей и подготавливает необходимые представления. Эту сферу деятельности Министерства юстиции осуществляет Управление по обеспечению деятельности судебных исполнителей (далее - Управление) и 233 судебных исполнителей.

101. Результат статистических отчетов показал, что поступление исполнительных документов на производство судебных исполнителей с каждым годом увеличивается. Если в 2008 году в производстве судебных исполнителей по республике поступило 23177 исполнительных документов, то это количество в 2013 году составило 39594. В 2014 года судебными исполнителями было возбуждено 44661 исполнительных производств. В общем, в 2014 году в производстве судебных исполнителей находилась 51372 исполнительных производств.

102. Одним из основным факторов нарушения сроков исполнительных производств и неисполнения должным образом исполнительных документов судебными исполнителями является большая нагрузка и нехватка штатных судебных исполнителей.

103. На этот период количество судей судов республики с реализацией Программы судебно - правовой реформы в Республике Таджикистан и совершенствования административно - правовых и семейной отраслей увеличились в трех этапах от 233 на 427 штатных судьей, что больше чем на 194 судебных исполнителей, но количество судебных исполнителей в 233 штатных единиц не изменилось. Согласно принятой теории и практики обеспечения исполнений судебных актов, каждому судье должен быть назначен хотя бы один судебный исполнитель. Анализы показали, что до перевода в подчинение Министерства юстиции Республики Таджикистан исполнительного производства на каждого судью был закреплен один судебный исполнитель.



104. Основная проблема, которая является преградой исполнения судебных актов, это несоблюдение требований уголовного законодательства, во время исследования и рассмотрения гражданских дел в части обеспечения иска. Изучение исполнительных производств, связанных с взысканием средств в пользу государства и взысканием ущерба в части гражданского иска, поступающие на производство судебных исполнителей, показало, что во время предварительного следствия и судебного процесса не принимаются необходимые меры по обеспечению исков должным образом. Это положение является одной из причин невозможности исполнения судебных актов.

105. Согласно статьи 116 Уголовно - процессуального кодекса Республики Таджикистан арест имущества является принудительной процессуальной мерой и реализуется для обеспечения гражданского иска или вероятности конфискации имущества. Требования шестого абзаца части 1 статьи 262 указанного Кодекса во время поступления уголовного дела в суд обязует судью определить приняты ли меры, обеспечивающие возмещение ущерба, причиненного преступлением, и возможную конфискацию имущества в ходе предварительного следствия. В случае непринятия дознавателем, следователем и прокурором мер, обеспечивающих возмещение ущерба, причиненного преступлением, и возможной конфискации имущества, судья согласно требованию статьи 267 настоящего Кодекса своим постановлением обязывает органы расследования принять необходимые меры обеспечения, предоставляет возможности исполнения исполнительных актов для соответствующего соблюдения названных норм и создаёт базу для укрепления законности и правосудия.

106. Согласно требований статьи 142 Гражданско-процессуального кодекса Республики Таджикистан судья имеет право принимать меры по обеспечению иска согласно заявлению участников дела. Обеспечение иска во всех периодах рассмотрения дела считается возможным, если непринятие таких мер делает невозможным или трудным исполнение решения.

107. Согласно требований статьи 153 указанного Кодекса судья во время подготовки дела к рассмотрению одновременно должен принимать меры по обеспечению иска. Подобные нормы предусмотрены и в Экономическо - процессуальном кодексе Республики Таджикистан.

108. В настоящее время в Управлении работают 8 специалистов и в управлениях юстиции областей отделы по организации деятельности судебных исполнителей с численностью 3-4 рабочих единиц, специалисты которых из-за увеличения исков и заявлений граждан, а также инструкций и указаний не имеют возможности завершения и всестороннего анализа в области исполнительного производства.

109. На этой основе для анализа и завершения отдельных сфер исполнительного производства, контроля обеспечения принудительного исполнения исполнительных документов и соблюдения требований Закона Республики Таджикистан "Об исполнительном производстве" целесообразно создать Главное управление на базе Управления по обеспечению деятельности судебных исполнителей.

## **9. Государственная регистрация залоговых обязательств**

110. Государственная регистрация залоговых обязательств является одним из направлений деятельности Министерство юстиции, которая как система государственной регистрации обязательств, обеспеченных залогом, являясь достоянием Государственной независимости Республики Таджикистан, наравне с развитием рыночных отношений в экономике страны имеет свой сложный путь развития.

111. Управление государственной регистрации договоров залога учреждено на основании постановления Правительства Республики Таджикистан от 6 августа 1999 года, №365 "О государственной регистрации договоров залога" относительно исполнения норм Закона Республики Таджикистан "О залоге" и с целью разработки механизма государственной регистрации договоров залога.

112. В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2000 года, №154 "О государственной регистрации концессионных договоров" Министерство юстиции Республики Таджикистан определено регистрирующим органом концессионных договоров и подразделением и структурой, осуществляющем данную функцию в Министерстве юстиции, установлено Управление государственной регистрации договоров залога.

113. В 2005 году с принятием Закона Республики Таджикистан "О залоге движимого имущества" Министерство

юстиции Республики Таджикистан определено регистрирующим органом залога движимого имущества и осуществление этой процедуры возложено на Управление государственной регистрации договоров залога.

114. В результате реформы структуры государственного управления в 2007 году Управление государственной регистрации договоров залога был преобразовано в Отдел государственной регистрации залоговых обязательств и в 2012 году вышеупомянутый отдел преобразовался в Сектор государственной регистрации залоговых обязательств Министерства юстиции Республики Таджикистан.

115. В 2008 году с принятием Закона Республики Таджикистан "О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него" и постановления Правительства Республики Таджикистан от 29 сентября 2008 года, №456 "Об определении специального уполномоченного государственного органа Республики Таджикистан в области государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него" полномочия Министерства юстиции по государственной регистрации договоров залога (ипотеки) переданы в ведение Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан. Регистрация залога движимого имущества и концессионных договоров остаются функциями Сектора государственной регистрации залоговых обязательств.

116. Несовершенное отраслевое законодательство и отсутствие современной системы регистрации являются проблемами государственной регистрации залога движимого имущества и концессионных договоров.

117. Одним из факторов возникновения проблем с использованием движимого имущества в качестве залогового обеспечения кредитных обязательств является неправильная политика кредитных организаций относительно данного имущества. Кредитные организации в республике в качестве залога выполнения кредитного обязательства, в основном используя ипотеку (залога недвижимого имущества), практически не принимают движимое имущество как гарантию исполнения денежных обязательств. Исправление возникшего положения наряду с совершенствованием действующего законодательства, требует и изменение неправильной политики субъектов залоговых отношений относительно движимого имущества.

118. Проблемы концессионных отношений не разрешились принятием в 2011 году Закона Республики Таджикистан "О

концессиях" в новой редакции, так как в этом Законе и в прежнем Законе 1997 года не наблюдаются положительные различия. Одной из основных проблем нового Концессионного закона является отсутствие его взаимосвязи с законодательством Республики Таджикистан, в том числе Земельным кодексом Республики Таджикистан, Налоговым кодексом Республики Таджикистан и Законом Республики Таджикистан "О соглашениях о разделе продукции". Также, порядок и условия проведения конкурсов и аукционов на предоставление концессий не соответствуют принципам прозрачности и антикоррупционности.

119. С другой стороны, по причине неустранения противоречий в концессионных отношениях, исходящих из отраслевого закона 1997 года, в 2007 году был принят Закон Республики Таджикистан "О соглашениях о разделе продукции", который предоставил зарубежным и внутренним инвесторам более широкие условия деятельности. Закон Республики Таджикистан "О соглашениях о разделе продукции", будучи ограниченным в рамках поиска, разведки и добычи полезных ископаемых, предоставил возможности для заключения многосторонних соглашений, которые по своей сути отличаются от концессионных соглашений и для инвесторов являются гарантирующими и способствующими. Например, если с момента принятия прежнего Концессионного закона в 1997 году до принятия нового Концессионного закона в 2011 году было зарегистрировано две концессии, то в 2007-2014 годы заключено свыше 10 соглашений о разделе продукции. Но такой процесс также не может быть способствующим для развития экономики страны. С научной точки зрения Соглашение о разделе продукции по сути урегулирования отношений подходит концессионным договорам, которое направлено на поиск, разведку и добычу полезных ископаемых. Концессия подразумевает под собой разрешение, уступку, передачу прав и присвоения, на основании договора концессии включает в себя предоставление прав на эффективное пользование объектов государственной собственности, в том числе: земли, полезных ископаемых, воды, воздушного пространства, растительного и животного мира, другой государственной собственности и незапрещенных законодательством природных ресурсов, а также прав строительства (возведения) новых объектов за счёт концессионера с условием их последующей передачи государству.

120. С учетом вышеизложенного, с целью реального совершенствования концессионных отношений и приведения соответствие с нынешними требованиями, Закон Республики Таджикистан "О концессиях" должен быть изменен.

121. Развитие системы регистрации залога движимого имущества и концессионных договоров, считаясь стратегической целью, является в этом направлении приоритетом в упрощении и приведении в соответствие процедуры регистрации для предпринимателей и достигается путем снижения расходов средств и времени.

122. Для эффективного развития отрасли деятельность данной структуры должна быть аналогичной с государственными нотариальными конторами, так как эта деятельность в сущности взаимосвязана с юридической услугой. Данная отрасль наряду с бюджетными ассигнованиями должна иметь также источники внебюджетных средств от деятельности, покрывающих текущие расходы, расходы на обслуживание компьютерной техники, совершенствование знаний и материальное поощрение сотрудников. В этом направлении вопросы совершенствования , действующего законодательства, разработка новых нормативных правовых актов и правил обслуживания являются первостепенными.

## **10. Система исполнения уголовного наказания**

123. С целью приведения системы исполнения уголовного наказания Республики Таджикистан в соответствие с международными актами, признанными Таджикистаном, в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 26 июля 2002 года, №855 "О реформировании системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан" в 2002 году система исполнения уголовных наказаний была переведена из подчинения Министерства внутренних дел в Министерство юстиции. Основной целью настоящей реформы, в первую очередь, является приведение порядка отбывания наказания осужденных к лишению свободы, в соответствие с принципами гуманизма, обеспечение прозрачности и доступности деятельности системы.

124. С целью улучшения деятельности структурных подразделений системы исполнения уголовного наказания Республики Таджикистан, полной реализации требований Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан и международных актов, регулирующих отрасль

системы исполнения уголовных наказаний необходимо выполнение следующих мероприятий:

- из - за длительного использования зданий объектов исправительных учреждений, следственных изоляторов, часть которых построена в 20-40 годах прошлого века, поэтапное их обновление и приведение в соответствие с международными стандартами;

- полное обновление инженерно - технических средств защиты указанных учреждений и запретных зон, изношенных при долговременном использовании и пришедших в негодность и не соответствующих требованиям;

- выделение подходящей местности для строительства следственного изолятора и его начало с учетом норм, постройки внутри его отдельной ограниченной зоны для содержания осужденных, приговоренных к специальным режимам и приговоренных к пожизненному лишению свободы;

- с учетом нехватки отраслевых специалистов, целесообразно создать отдельный отдел на базе Академии Министерства внутренних дел Республики Таджикистан для подготовки специалистов отрасли исполнения наказаний.

## **11. Организация и проведение судебной и криминалистической экспертизы**

125. Другим направлением деятельности Министерства юстиции является проведение судебной и криминалистической экспертизы, осуществляемой посредством Республиканского центра судебной и криминалистической экспертизы.

126. В настоящее время в Центре работают 80 человек, в филиале Согдийской области 12 человек, в филиале Хатлонской области - 8 человек, в ГБАО - 4 человека, в городе Душанбе - 48 человек в качестве экспертов и 7 человек в качестве технических сотрудников.

127. Судебная экспертиза играет важную роль в раскрытии преступлений и решении гражданских, административных и экономических споров. Своевременное и полное раскрытие преступлений, привлечение к уголовной ответственности виновных лиц является одним из важнейших факторов укрепления законодательства, обеспечения правового порядка, защиты общественных интересов, свободы и прав человека и гражданина.

128. При осуществлении борьбы против преступности, выявлении и раскрытии преступлений и других

правонарушений возникает потребность в знании определенных наук, профессий и техники в данном направлении специалисты и эксперты Республиканского центра судебной и криминалистической экспертизы Министерства юстиции (далее – Центр) играют немаловажную роль. Ежегодно Центр осуществляет свыше 5200 (пяти тысяч двухсот) судебных экспертиз для органов дознания и предварительного расследования, юридических и физических лиц. Некоторые поставленные перед экспертом вопросы возвращаются без рассмотрения по причине отсутствия современного технического оборудования, специальной литературы и специалистов различных отраслей судебной экспертизы.

129. В последнее время работниками органов правозащиты, судов, юридических и физических лиц возникают новые вопросы, связанные с проведением экспертизы. Возникает потребность в новых отраслевых исследованиях и создании новых отделов. В связи с нехваткой штатных единиц в Центре и ежегодного увеличения входящих материалов для экспертизы, эксперты не имеют возможности осуществить полное и современное исследование с использованием современных достижений науки и научного обоснования. С процессом развития мировой общественности и современных технологий преступники совершают преступления, для раскрытия которых требуются особые знания и навыки работы на современных оборудованьях.

130. Совершение преступлений с использованием новейших технологий и методов, а также каждодневное возрастание потребностей отраслевых экспертиз вынуждает нас развивать новые направления экспертизы, в том числе судебно – компьютерной экспертизы, фототехнической экспертизы, психолого-лингвистической экспертизы, экологической экспертизы готовить отраслевых специалистов.

131. В настоящее время помимо Центра судебную и криминалистическую экспертизу осуществляют в Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан, в Государственном комитете национальной безопасности Республики Таджикистан и в Агентстве по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, в связи с чем наблюдается повторение функций. На этом основании возникает потребность в проведении реформ в системе судебной экспертизы. Для проведения реформ и

устранения административного вмешательства необходимо объединить все виды экспертизы в ведомстве одного государственного органа и одновременно вывести их из ведомства органов расследования и следствия.

132. Для устойчивого развития отрасли экспертизы в Республике Таджикистан необходимо разработать новый Закон "О государственной судебной экспертизе" и указать в нем основы формирования независимого от следственных органов и органов расследования государственного учреждения экспертизы, а также привести этот Закон в соответствие с другими действующими кодексами и законами Республики Таджикистан. Для укрепления отраслей экспертизы необходимо создать свободную конкуренцию и увеличить численность молодых способных специалистов. Данная мера возможна при внедрении новых механизмов принятия на работу молодых специалистов, создании нового института независимой и частной экспертизы. В случае создания частной и независимой экспертизы, между экспертными учреждениями возникнет рабочая конкуренция, которая даст возможность улучшить качество экспертных заключений, усовершенствовать знание молодых специалистов и развить новые отрасли экспертизы.

133. Для осуществления и реализации целей развития сферы экспертизы необходимо проделать следующую работу:

- разработка нового проекта Закона Республики Таджикистан "О деятельности в сфере судебной экспертизы", приведение законодательства в соответствие с ним, анализ и подготовка комментариев к данному Закону;

- подготовка действующих принципов частной экспертизы в Республике Таджикистан, разработка механизмов внедрения частной экспертизы, лицензирование и её страхование;

- укрепление новых отраслей судебной экспертизы, таких как судебная экологическая экспертиза, технико-компьютерная экспертиза, психолого-лингвистическая экспертиза и экспертиза оценки недвижимого имущества.

134. В направлении внедрения новейших технологий для проведения экспертизы:

- внедрение новых современных методик и их усовершенствование;



- внедрение новых видов экспертизы с использованием современного оборудования и технологий;
- приведение здания Центра в соответствие с лабораторными стандартами;
- внедрение автоматизированной системы;
- создание современных лабораторий с новейшим оборудованием в отдельных рабочих кабинетах.

## **12. Повышение квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций**

135. Повышение квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических отделов предприятий, учреждений и организаций в системе юстиции осуществляется Институтом повышения квалификации Министерства юстиции Республики Таджикистан.

136. Существующее состояние материальной базы Института, являющееся основной движущей силой процесса обучения, в связи с недостаточностью современных научно-технических и технических средств, не удовлетворяет уровень обучения и ограничивает освоение учебных программ слушателями.

137. Научная деятельность Института не соответствует мировому развитию и возникает необходимость в укреплении научных связей в разных направлениях отрасли права путем установления основных проблем правовой практики и теории, требующих активизации деятельности.

138. Существующие проблемы развития Института определяют следующие цели и приоритеты программного развития сектора:

- установление сотрудничества в сфере научно-исследовательских работ посредством обмена опытом;
- направление преподавателей и профессоров Института в высшие учебные заведения и повышения квалификации, действующие при министерствах юстиции, с целью прохождения курсов повышения квалификации и переквалификации;
- правильный отбор тем учебных программ и их соответствие с правовой практикой.

### **13. Пути обеспечения развития органов юстиции**

139. С целью развития органов юстиции и приведения их в соответствие с международными стандартами, а также реального обеспечения верховенства закона и защиты прав человека и гражданина, необходимо проведение ряд мероприятий.

140. Как было указано, проведение судебно-криминалистической экспертизы осуществляется разными государственными органами, где очевидны дублирование функций и конфликт интересов.

141. В связи с этим проведение реформы в системе государственной судебной экспертизы является необходимым. Реализация мер относительно развития и совершенствования организации в системе государственной судебной экспертизы является требованием современного общества. С целью проведения независимой экспертизы и предотвращения административного вмешательства, необходимо объединить все виды экспертизы в ведомстве одного государственного органа, в то же время они должны выйти из подчинения органов дознания и следствия.

142. С целью упрощения и легализации документов, представляемых в республику из-за границы, в соответствии с Конвенцией, отменяющей требования легализации иностранных официальных документов от 5 октября 1961 года, а также согласно результатам анализа практики постсоветских стран, целесообразно определить министерства юстиции и иностранных дел в качестве уполномоченного органа по апостолизации.

143. Положение нормотворчества развитых странах в связи с развитием и потребностью общества разделяется на отрасли. В этом процессе анализ состояния нормотворческой деятельности министерств юстиции соседних стран показал, что в них созданы необходимые секторальные структуры. В том числе, в Беларуси в указанном направлении функционируют три главных управления, шесть управлений и два отдела. Эти задачи также полностью урегулированы в Казахстане, Украине, России и других странах СНГ. Практика показывает, что в случае разделения нормотворческой деятельности на сектора, будут приниматься качественные координированные нормативные правовые акты и соответствующие требованиям времени. Секторальное разделение нормотворческой деятельности в свою очередь

содействует качественной подготовке высококвалифицированных кадров отрасли.

144. В целях реформирования органов юстиции и приведения их в соответствии с нынешними требованиями общества, а также ведения централизованной деятельности и обеспечения жесткого контроля над деятельностью государственных нотариусов, работников записи актов гражданского состояния и судoisполнителей, необходимо создать управления или отделы юстиции в городах и районах республики или хотя бы региональные (межрайонные) отделы. В результате создания управлений или отделов юстиции в городах и районах республики централизируются структуры органов юстиции на местах, что содействует своевременному рассмотрению жалоб и заявлений граждан, а также повышению правовых знаний работников.

145. В период реализации Программы введение централизованной системы информационно-коммуникационной технологий, в том числе формирование единой базы, налаживание электронного делопроизводства, создание отраслевых электронных регистрационных реестров создадут благоприятные условия для развития отрасли и внедрения принципов электронного правительства.

146. Кроме того, создание улучшенных рабочих условий, в том числе обеспечение жильём нуждающихся работников Министерства юстиции и доплаты к заработной плате для нормотворческой деятельности с целью удержания и привлечения высококвалифицированных сотрудников сферы считаются основными приоритетами Программы развития отрасли.

147. В целом указанные мероприятия требуют реструктуризацию органов юстиции, с учетом требований общества и современного развития отрасли.

148. В этой связи предусматривается усовершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающие эффективную деятельность органа юстиции, в том числе разработка и принятие Закона Республики Таджикистан "Об органах юстиции". Принятие данного Закона способствует реструктуризации Министерства юстиции и эффективному исполнению возложенных на него полномочий.

## **14. Реализация мероприятий Программы развития органов юстиции**

149. Общее управление и контроль за ходом реализации данной Программы осуществляет Министерство юстиции Республики Таджикистан. Цели Программы поэтапно реализуются посредством разрабатываемого и принимаемого Плана мероприятия.

## **15. Финансирование мероприятий Программы**

150. Финансирование мероприятий Программы осуществляется поэтапно за счет бюджетных и иных внебюджетных средств. Объем финансирования реализации Программы за счет средств Государственного бюджета Республики Таджикистан определяется в соответствии с Планом мероприятий, утвержденным Правительством Республики Таджикистан.