

Утверждена

[постановлением Правительства](#)

Республики Таджикистан

от 3 января 2014 года, №21

Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014–2019 годы

Перечень сокращенных терминов

УАГС – Управление актов гражданского состояния

ЗАГС– запись актов гражданского состояния

ЕСЭЗАГС–Единая система электронной записи актов
гражданского состояния

СНГ– Содружество Независимых Государств

РРП– районы республиканского подчинения

ГБАО – Горно – Бадахшанской автономной области

Введение

Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014–2019 годы разработана на основе Закона Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния", "Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2015 года" и "Стратегий повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013–2015 годы", утвержденной постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2012 года, №1030, постановления' Правительства Республики Таджикистан "Об итогах социально-экономического развития Республики Таджикистан в 2012 году и задачах на 2013 год от 19 января 2013 года, № 23 и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

Программа определяет основные направления развития отрасли записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан а также цели, задачи и пути реформы отрасли записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на период до 2019 года.

Главной необходимостью разработки Программы является внесение коренных, качественно новых изменений в отрасль записи актов гражданского состояния,

опирающихся на политику избранной Правительством Республики Таджикистан по развитию экономической и социальной отраслей, применению опыта развитых государств, упрощению процесса доступности записи актов гражданского состояния и оказанию соответствующих государственных услуг в данной отрасли, ожидаемых сегодняшним обществом.

Упомянутая Программа предлагает новое видение развития органов записи актов гражданского состояния, совершенствования структуры отрасли, соответствующего межведомственного сотрудничества, а также улучшения качества государственных проводимых регистрации и внедрения новых технологий в отрасль. На основе данной Программы будет осуществляться периодический переход к современной системе всей отрасли записи актов гражданского состояния.

При подготовке Программы были учтены современные процессы развития государственных услуг Международная практика свидетельствует о том, что внедрение новых информационных технологий будет способствовать практической реализации вышеперечисленных мер, которые в среднесрочный период заметно уменьшат объём бюджетных расходов по предоставлению государственных услуг, а также объём расходов граждан за получение услуг и пользование ими.

1. Цели и задачи Программы

1. Основная цель Программы направлена на решение вопросов стратегии развития и формирования эффективного управления системы отрасли записи актов гражданского состояния, которые являясь гарантом национальных и международных требований смогут реализоваться на базе современных информационных технологий.

Программа устойчивого развития отрасли настоятельно требует выполнения неотложных мер по созданию благоприятных условий для развития органов записи актов гражданского состояния в республике, всеобъемлющего повышения роли государства в обеспечении достойных законодательных и институциональных условий для деятельности органов записи актов гражданского состояния, отвечающим современным требованиям. Это прежде всего:

- организация Единой электронной системы записи актов гражданского состояния (ЕЭСЗАГС) с целью

приведения в соответствие государственной политики в сфере записи актов гражданского состояния с мировыми тенденциями развития данной отрасли;

- определение приоритетных задач и направлений государственной политики по дальнейшему развитию органов записи актов гражданского состояния и совершенствование основных механизмов реализации государственной регистрационной политики записи актов гражданского состояния;

- обеспечение прочного и целевого развития отрасли, создание правовых, социально-экономических, финансовых и организационных условий, которые необходимы в нынешних условиях для эффективной деятельности органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан и улучшения уровня и качества услуг отрасли;

- повышение роли уполномоченных государственных органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан и внедрение механизмов мониторинга деятельности органов записи актов гражданского состояния;

- внедрение новых информационно-инновационных технологий и упрощенных действий, доступных для всех пользователей услуг органов записи актов гражданского состояния. и подготовка комплекса мер по системному развитию отрасли, способствующих обеспечению потребностей населения Республики Таджикистан на среднесрочный и долгосрочный период.

2. В соответствии с указанными целями Программой предусматривается выполнение следующих задач:

- реализация в городах и районах республики механизма "единого окна"- на базе отделов и отделений ЗАГС, организация единого пункта приёма, регистрации, записи и своевременного вручения необходимых документов гражданам, организациям и ведомствам;

- регламентация и стандартизация услуг отрасли записи актов гражданского состояния, разработка минимальных требований по его качественному предоставлению (сроки, стоимость и уровень обслуживания);

- подготовка в электронном виде материалов, связанных с записью актов гражданского состояния, разработка и анализ информации с целью создания Единой

электронной системы записи актов гражданского состояния (ЕЭСЗАГС) ;

- сокращение количества обязательных документов и операций, экономия времени и средств клиентов для соблюдения (защиты) и обеспечения прав и свобод граждан, сокращение входа в непосредственный контакт клиентов с должностными лицами отрасли, посредством взаимно эффективного межведомственного сотрудничества при получении необходимой информации и соответствующего делопроизводства, в том числе через интернет;

- совершенствование правового обеспечения деятельности органов записи актов гражданского состояния и приведение её в соответствие с современными требованиями;

- удовлетворение потребностей пользователей услуг органов записи актов гражданского состояния и поднятие до ступени международных стандартов необходимый качественный уровень представления услуг;

- упрочение и укрепление материально-технической базы и технического переоборудования органов записи актов гражданского состояния;

- совершенствование системы финансирования и контроля в органах записи актов гражданского состояния и увеличение объёма привлечения внешних инвестиций для развития отрасли;

- проведение социологических исследований с учётом необходимости решения важных вопросов отрасли, касающихся его целевого развития;

- совершенствование структуры управления отрасли записи актов гражданского состояния в связи с требованиями современного общества;

- проведение проектных работ для начала строительства необходимых зданий для отделов и отделений записи актов гражданского состояния в городах и районах республики;

- обеспечение Управления, отделов и отделений записи актов гражданского состояния и архивов отделов и отделений ЗАГС зданием, техническим и иным необходимым рабочим оборудованием;

- обеспечение отделов и отделений записи актов гражданского состояния банковскими терминалами в городах, районах республики и джамоатах поселков и сёл;

- организация курсов переподготовки сотрудников ЗАГС на базе Института повышения квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций Министерства юстиции Республики Таджикистан, проведение аттестации работников, повышение уровня теоретических знаний и навыков работы специалистов отрасли;

- распространение передового опыта отделов и отделений ЗАГС, касательно новых форм и методов государственной регистрации актов гражданского состояния;

- для реализации Семейного кодекса Республики Таджикистан, Закона Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния" подготовка и публикация инструкций по отдельным направлениям совершения операций записи актов гражданского состояния;

- для исполнения законов Республики Таджикистан "Об ответственности родителей в обучении и воспитании детей", "Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Республике Таджикистан" подготовка и публикация книжек-брошюр и буклетов;

- в целях повышения правового просвещения работников отрасли, систематическое проведение круглых столов, семинаров, обучающих курсов, региональных и республиканских конференций.

2. Анализ состояния органов записи актов гражданского состояния

3. Государственная регистрация актов гражданского состояния, основываясь на Конституции Республики Таджикистан, регулируется Семейным кодексом Республики Таджикистан, Законом Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния", иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан и международными правовыми актами, признанными Республики Таджикистан;

В порядке, установленном Законом Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния", в республике регистрации подлежат семь видов актов гражданского состояния, в том числе рождение, смерть, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени, отчества и фамилии.

Главная цель государственной регистрации актов гражданского состояния заключается в защите имущественных и личных неимущественных прав граждан и служит интересам государства и общества.

Деятельность органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан, являясь важной частью исторического наследия таджикского народа, совокупностью отражающих его документов, определяет правовое положение граждан и имеет историческое, социальное и экономическое значение.

4. На протяжении последних лет в процессе реализации политики Правительства Республики Таджикистан в деятельности органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан произошли большие перемены, были начаты реальные реформы.

7 октября 2011 года, [№505](#) было принято постановление Правительства Республики Таджикистан "О мерах по передаче органов записи актов гражданского состояния в подчинение Министерства юстиции Республики Таджикистан", согласно которому с 1 января 2012 года органы записи актов гражданского состояния перешли в подчинение Министерства юстиции Республики Таджикистан.

Деятельность данной отрасли осуществляется со стороны отделов записи актов гражданского состояния граждан Согдийской и Хатлонской областей, ГБАО, 68 отделов записи актов гражданского состояния и двух Домов бракосочетания, находящихся в городах Душанбе и Худжанд.

Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан согласно Положению, утвержденному Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2006 года, [№ 503](#), в качестве государственного органа, координирующего и контролирующего деятельность городских и районных отделов ЗАГС республики, осуществляет общее руководство над деятельностью органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан.

5. Анализ состояния штатного расписания работников отрасли ЗАГС показывает, что по состоянию на 1 января 2013 года в результате полного анализа личного состава сотрудников и обслуживающего персонала органов записи актов гражданского состояния установлено, что деятельность органов записи актов гражданского

состояния осуществляется со стороны трех областных, двух городских (в городах Курган-тюбе и Худжанд) отделов, 66 секторов записи актов гражданского состояния городов и районов республики, Домов бракосочетания в городах Душанбе и Худжанд. Общая численность работников отрасли составляет 364 человека, из которых лишь 177 являются государственными служащими.

В отделах и отделениях городских и районных ЗАГСов республики согласно трудового договора в соответствии с приказами заведующих отделом и отделениями ЗАГСов работают 187 других человек, в числе которых: в качестве специалиста 23 (в Согдийской области и городе Душанбе), бухгалтера 41, делопроизводителей 63, архивариусов 19, уборщиц 30, охранников 9, музыканта 1 человек и водителей 2 человека.

Анализ образовательного уровня работников отрасли выглядит следующим образом: с высшим юридическим образованием 12 человек, высшим педагогическим/правовед - 3, высшим филологическим-11, высшим физико-математическим -2, высшим экономическим 30, высшим инженерным 2, высшим историковедческим историческим 1, высшим журналистическим 1, средним специальным педагогическим 65 средним специальным экономическим - 25, средним специальным техническим 6, средним специальным медицинским 1 и средним общим образовательным 60 человек.

Анализы, проведенные в течении одного месяца относительно деятельности органов записи актов гражданского состояния по приёму граждан, дачи ответов по запросам правоохранительных органов, письмам, поступившим из стран СНГ, показали, что количество принятых граждан за месяц составило по Управлению АГС-714, ГВАО-2073, Хатлонской области- 8429, городу Душанбе- 3640, РРП- 5926 (без учёта произведённых записей) и Согдийской области 17077 человек (с учётом произведённых записей).

Согласно статье 8 Законом Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния" консульские учреждения Республики Таджикистан за пределами территории также наделены вышеуказанными полномочиями по государственной регистрации.

Основной проблемой отрасли в сфере записей ЗАГС является совершение записей со стороны джамоатов посёлков и сёл. В соответствии с частом 2 статьи 7 Закона Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния" джамоаты посёлков и сёл производят государственную регистрацию рождения, смерти, заключения брака и установления отцовства. Обычно регистраторами данных записей являются секретари джамоатов, которые не имеют никакого отношения к органам ЗАГС. В 408 джамоатах производятся большинство из всех имеющихся записей актов гражданского состояния.

Например, если в 2012 году по республике в целом было произведено 467170 записей актов гражданского состояния, то из них 263363 или 56,3 % записей были осуществлены секретарями джамоатов посёлков и сёл.

Секретари джамоатов, получив по заявкам из Отделов и отделений ЗАГС бланки записей актов гражданского состояния, на основании запроса и договора о полной материальной ответственности, в конце каждого месяца представляют статистический отчет о регистрации записей актов рождения, смерти, брака и установления отцовства.

6. Органы записей актов гражданского состояния добились ряда достижений в рамках правовой реформы, начатой после принятия в Таджикистане Конституции 1994 и продолжающейся до сегодняшнего дня, целью которой являются именно создание юридической базы для развития демократического государства, нормальной деятельности на благо каждого члена общества, гарантирования их прав, свобод и интересов.

В Семейный кодекс Республики Таджикистан, посредством которого регулируется деятельность отрасли записей актов гражданского состояния, по истечении четырёх лет после принятия Конституции Республики Таджикистан были внесены новые нормы и институты, в том числе: заключение брака, соглашение о взыскании алиментов, привилегированное положение ребёнка в семье и медицинское обследование лиц, заключающих брак. Каждая из этих норм, обладая по сути ясным, чётким социальным содержанием и направленностью, соответствует духу современной концепции прав и свобод человека.

Одновременно, в политике, касающейся семейной жизни, приобрели особое положение национальные традиции, соблюдение и принятие во внимание значимости

сложившихся веками нрав и обычаев старших поколений, как наречение ребёнка (присвоение имени), установление брачного возраста, устранение препятствующих браку явлений с учётом нравственности, этичности и интеллекта.

При постоянной поддержке Правительства Республики Таджикистана в 2008 году при личном участии Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона были сданы в эксплуатацию современное здание "Дом бракосочетания" в городе Душанбе и в 2010 году отдел ЗАГС ГБАО с Залом бракосочетания в городе Хорог.

Опираясь на правовую политику Республики Таджикистан, при систематическом подчёркивании и напоминании главы государства о верховенстве закона и укреплении законности и порядка, Управление записи актов гражданского состояния Министерства юстиции, осуществляет, свою деятельность под знаменем суверенности и вносит ' свою лепту и вклад развитию, эффективной и качественной деятельности отрасли.

7. В течение периода независимости (1991-2012) отделами записи актов гражданского состояния республики совершены 6 миллионов 719 тысяч 693 действий по записи актов гражданского состояния.

8. Результаты деятельности органов ЗАГС за 2010-2012 г.г. различны:

Перечень	Годы	Разница			процент
Зарегистрированных документов	За 2010 г.	За 2011г.	За 2012 г.	(2012г. относительно 2011г.)	
рождение	189187	200475	199816	-657	99,6%
смерть	32105	33096	33044	-52	99,8%
брак	100440	94618	97796	+3178	103,3%
Расторжение брака	6125	6797	7608	+811	111,9%
Установление отцовства	30083	34707	32707	-2000	94,2%
Усыновление (удочерение)	535	615	674	+59	109,5%
Изменение Ф.И.О	8456	11208	14461	+3253	129,0%
Установление рождения	74866	90805	80257	-10548	88,3%

Установление						
смерти	998	876	807	-69	92,1%	
+-----+	+-----+	+-----+	+-----+	+-----+	+-----+	+-----+
Общее число						
записей	442795	473199	467170	-6027	98,7%	
+-----+	+-----+	+-----+	+-----+	+-----+	+-----+	+-----+
Всего госпошлины	3019671с.	3988548с.	4807992с.	+819444с.		
	62д.	57д.	70д.	13 д.		
+-----+	+-----+	+-----+	+-----+	+-----+	+-----+	+-----+

Динамика роста количества записей актов гражданского состояния в Республике Таджикистан в течении 1991-2012 г.г. (количество)

Динамика

9. Организация хранения и использования архивного фонда органов ЗАГС республики включает неотъемлемую часть деятельности органов.

В архивах органов ЗАГС до 2013 года хранилось более 120000 книг записей, которая составляет более 35 500 000 (тридцать пять миллионов пятьсот тысяч) и их количество имеет тенденцию каждодневного роста.

Вторые копии записей актов находятся в архивах Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан, ГБАО и Согдийской области, и начиная с 1929 года по настоящее время, в архивах Управления актов гражданского состояния хранятся 29527 единиц, в архиве ГБАО 4670- единиц, в архиве Согдийской области - 37284 единицы, в общем 71481 единица книги записи актов.

Записи составлялись до 1959 года и каждая из книг переплетена в объеме 500 страниц. С 1960 года книги переплетались в объеме 300 страниц.

Имеются алфавитные реестры записей рождаемости населения города Душанбе за 1929-1985 г.г., реестры записи рождаемости других районов (в том числе: Гиссарского, Ленинского (Рудаки), Шахринавского, Шуuroободского, Даштиджумского, Ховалингского, Фархорского, Пянджского, Восейского, Кулябского, Кумсангирского, Орджоникидзебадского (Вахдат), Вахшского, Шаартузского, Кургантюбинского, Московского и Гармского (Рашт) районов) до 1980 года. Однако Комсомолабадский (Нуробод), Советский (Темурмалик), Дангаринский, Куйбышевский (Ходжа Мастон), Кубодиён, Коммунистический (Бохтар), Нурек, Файзабадский, Обигарм (Рогун), Яванский, Таджикабадский, Тавильдаринский, Муминабадский, Бальджуванский и Газималикский (Хуросон) не имеют алфавитного реестра.

В архиве Управления актов гражданского состояния имеются 15777 (пятнадцать тысяч семьсот семьдесят семь) книг записей о рождении, 4440 (четыре тысячи четыреста сорок) книг записей о браке, 3 880 (три тысячи восемьсот восемьдесят) книг записей о смерти, 2495 (две тысячи четыреста девяносто пять) книг записей установления возраста, 1004 (одна тысяча четыре) книги записей установления отцовства., 479 (четыреста семьдесят девять) книг записей о разводе, 58 (пятьдесят восемь) книг записей изменений фамилии и имени, 75 (семьдесят пять) книг записей усыновления (удочерения), 308 (триста восемь) книг записей бракосочетаний и разводов.

Общее число всех архивных книг ЗАГС до 1 января 2012 года составляет 28516 (двадцать восемь тысяч пятьсот шестнадцать) единиц.

При помощи архива Управления за последние пять лет гражданам республики выданы 22872 единицы повторных свидетельств.

10. Ситуация по нехватке зданий для органов ЗАГС республики также вызывает беспокойство так как из 3 областных. 2 городских отделов (Курган-тюбе и Худжанд) и 66 городских и районных отделений ЗАГС республики, Дома бракосочетания города Душанбе и Дома бракосочетания города Худжанд, всего 4 отделения работают в отдельных зданиях. Из их числа здания отделений ЗАГС-а Пенджикента и Куляба находятся на балансе Министерства юстиции Республики Таджикистан, а здания отделений ЗАГС города Чкаловск на балансе "Жилищно-коммунальное хозяйство" города Чкаловск.

В Согдийской области отделы ЗАГС города Табашар (Истиклол), Бободжон Гафуровского района, городов Канибадам и Пенджикент стали обладателями залов бракосочетания. Джамоаты села Катаган Бободжон Гафуровского района, джамоат села Сурх города Истаравшан обеспечены отдельными зданиями, а в джамоате села Чоркух города Исфара, джамоате села Ганчи Ганчинского района и отделе ЗАГС Шахристанского района произведен ремонт здания.

А в Хатлонской области отделы ЗАГС Вахшского района и района Кубодиён, джамоата Яккатут района Абдурахмана Джами и джамоата села Джонбахт Хавалингского района стали собственниками современных залов бракосочетания. Здания отделов ЗАГС районов Мир Сайид Алии Хамадони,

Темурмалик, Джалолиддина Руми, Джиликульского, Кумсангирского районов и города Нурек были отремонтированы.

Анализ показывает, что 9 других отделений ЗАГС городов и районов республики осуществляют свою деятельность, находясь в пределах зданий местных органов государственной власти городов и районов (Рушан, Рошткала, Шугнан, Мургаб, Ишкашим, Абдурахмани Джамии, Таджикабад, Нуробод и Варзоб), 7 отделений ютятся в жилых зданиях (в городах Нурек, Рогун, Худжанд и Курган-тюбе, в районах Исмаили Сомони и Шохмансур, а также Дом бракосочетания города Худжанд), 44 отделений функционируют в одном здании с государственными организациями, в качестве квартирантов, а 6 отделений с общественными организациями на правах бедного родственника. Из этого числа 3 отделения (в Муминабадском, Джаббор Расуловском районах, и городе Канибадам) осуществляют свою деятельность за счет дополнительных денежных средств в арендованных помещениях.

11. Из сложившейся ситуации в данной отрасли выходит, что:

- в первую очередь в помещениях нуждаются отделения ЗАГС в Ванчском, Мургабском, Ишкашимском, Шугнанском, Рошткалинском, Фархорском, Бохтарском, Кухистони Мастчохсом, Бальджуванском, Муминабадском, Гиссарском районах и районе Носири Хисрав,

- во вторую очередь отделения ЗАГС в Джиргитальском и Варзобском районах;

- в-третью очередь отдел ЗАГС ГВАО, также отделение ЗАГС в городах и районах Дарваз. Рушан, Хорог, Темурмалик, Хамадони, Дангара, Нурек, Яван, Кабадиян, Пяндж, Кумсангир, Джиликуль, Джалолиддини Руми, Вахш, Сарбанд, Курган-тюбе, Хуросон, Ховалинг, Шурообод, ЗАГС Хатлонской области, ЗАГС Согдийской области, Айни, Шахристан, Истаравшан, Ганчи, Зафарабад, Спитамен, Джаббор Расулов, Ашт, Матчи. Исфара, Истиклол (Табошар), Чкаловск, Бободжон Гафуров, города Худжанд, Кайраккум, Дом бракосочетания города Худжанд, Дом бракосочетания города Душанбе, районы Исмаили Сомони, Шохмансур, Фирдавси, Сино, Тавильдара, Таджикабад, Рашт, Нуробод, Файзабад, Рогун, Вахдат, Турсунзаде, Шахринав и Рудаки.

12. Основные проблемы органов ЗАГС, которые оказывают отрицательное влияние на деятельность отрасли, таковы:

- низкий уровень материально - технического обеспечения отрасли ЗАГС;

- не обеспеченность полной и своевременной записью актов гражданского состояния в республике, в частности записи о рождении, что препятствует установлению точных цифр относительно демографической ситуации в стране и ведению социально-экономических расчётов;

- отсутствие предоставления электронной системы услуг ЗАГС, электронного фонда личной информации населения, обработки информации о записи актов гражданского состояния республики по настоящее время;

- не соответствие деятельности архивов органов записи актов гражданского состояния действующим нормам и инструкциям, количественный дефицит профессиональных специалистов, нехватка современного оборудования, техники и материалов отрасли, отсутствие работы по применению физических и химических средств при хранении документации, которые крайне усложняют работу по профилактической обработке и восстановлению документов;

- низкий уровень правовых знаний населения и отдельных ответственных сотрудников отделения ЗАГС и делопроизводителей в джамоатов посёлков и сёл, недостаточный обмен опытом, отсутствие мероприятий по обучению передовому опыту отделов ЗАГС в республике и передовому опыту зарубежных стран;

- не подключение большинства служебных кабинетов сотрудников ЗАГС к сети интернет;

- недостаток штатных единиц в Управлении (6 человек), отделах и отделениях записи актов гражданского состояния:

- отсутствие сферы деятельности в данном направлении, нехватка ответственных работников отрасли в отделениях джамоатов посёлков и сёл, что ставит вопрос о необходимости выделения отдельных штатных единиц в джамоатах;

- необеспеченность отдельными зданиями и соответствующих условий работы в большинстве отделах и отделениях ЗАГС городов и районов республики.

3. Механизм реализации Программы

13. Механизм реализации Программы состоит из комплекса мероприятий по созданию благоприятных условий для целевого развития отрасли и реализации относительно важных мер, предусмотренных в программе. Для эффективной реализации вышеуказанной Программы предусмотрены следующие мероприятия:

а) разработка и реализация современных отраслевых правовых норм. С учетом новых тенденций в развитии отрасли записи актов гражданского состояния, приведение нормативных правовых актов отрасли в соответствие с требованиями международного стандарта с принятием во внимание роли лидеров государства относительно создания правовых, информационных и других условий в деятельности отрасли;

б) увеличение объёма финансирования отрасли с целью развития сферы записи актов гражданского состояния. Одна из первостепенных функций Программы состоит в эффективном и целевом использовании материальных и других ресурсов, находящихся в распоряжении местных исполнительных органов государственной власти городов и районов, а также в привлечении дополнительных средств;

в) обеспечение перехода к электронному формату записи документов. Создание Единой системы электронной записи актов гражданского состояния (ЕСЭЗАГС);

- на основе передового опыта других экономических сфер (как, например, отрасли налоговой и таможенной службы), реализация на базе отделов и отделений ЗАГС городов и районов республики механизма "единого окна" - создание единого пункта приема, регистрации, записи и своевременной выдачи необходимых документов гражданам и учреждениям;

- регламентация и стандартизация услуг отрасли записи актов гражданского состояния, подготовка минимальных требований относительно качества их предоставлений (сроки, цена и уровень предоставления услуг);

- создание электронного хранилища и единой электронной сети записи актов гражданского состояния, а также сбора, обработки и анализа информации, своевременного предоставления документов, предоставление текущих и статистических отчетов записи актов гражданского состояния в республике;

г) подготовка специалистов в отрасли ЗАГС. Путем имеющихся возможностей (вузы, курсы повышения квалификации, квоты и др.) и изучения передового опыта повысить профессиональные навыки работников отрасли, подготовка молодых кадров на основе современных технологий.

4. Основные направления Программы

14. Основные направления программы нацелены на решение важных вопросов государственной политики, как запись актов гражданского состояния Республики Таджикистан посредством сотрудничества с местными органами государственной власти.

Улучшение деятельности отрасли записи актов гражданского состояния посредством создания благоприятных условий для её эффективной деятельности, повышения роли и статуса, материального и морального поощрения труда работников отрасли ЗАГС, сможет оказать положительное содействие развитию данной отрасли.

15. С учётом целей и задач развития отрасли записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан, предусмотрены следующие основные направления реализации Программы:

а) исполнение возложенных на органы полномочий по записи актов гражданского состояния в соответствии с положениями действующего законодательства.

б) внедрение современных коммуникационных и информационных технологий в отрасль ЗАГС;

в) организация и обеспечение- хранения архивного фонда записи актов гражданского состояния и на базе его выполнение важных правовых действий. Приведение состояния архивов отрасли ЗАГС в соответствие с современными требованиями. Намечается капитальный ремонт всех архивов отрасли ЗАГС, оснащение их современными оборудованием защиты, хранения и обработки документов, вентиляционным оборудованием, системами температурно-влажностного режима хранилищ, системой пожаротушения и противопожарной профилактики;

г) улучшение финансового обеспечения и совершенствование финансовой системы ЗАГС. Целевое, эффективное и бережливое использование финансовых средств, постепенный переход к электронной форме учёта в соответствии с международными требованиями отчётности

в отрасли записи актов гражданского состояния, выделение необходимых средств для капитального строительства и реконструкции за счёт собственных, инвестиционных и бюджетных средств в рамках предусмотренных средств:

д) совершенствование структуры, пополнение вакантных должностей, подготовка состава работников, повышение эффективности управления деятельностью отрасли записи актов гражданского состояния;

е) укрепление материально-технической базы отрасли ЗАГС и обеспечение отделов и отделений ЗАГС отдельными зданиями.

16. Реформа отрасли записи актов гражданского состояния направлена на повышение уровня ответственности структурных подразделений ЗАГС, которые непосредственно предоставляют гражданам соответствующие услуги и для выполнения текущей деятельности, а также дальнейшего развития отрасли ЗАГС располагают правовыми и финансовыми возможностями.

Для плодотворной и эффективной деятельности отрасли записи актов гражданского состояния до 2019 года в соответствии с разработанным ежегодным Планом мероприятий намечается преобразование Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции в Главное управление и следовательно отрасль будет состоять из двух управлений и пяти отделов, в том числе:

1) Управление контроля регистрации записей актов гражданского состояния производства (совершения)	
2) Управление работы с архивами ЗАГС и повторных документов	
3) Общий отдел и контроля исполнения	
4) Отдел работы с кадрами и специальных работ	
5) Информационно-аналитический отдел	
6) Финансо-экономический отдел	
7) Отдел информационной технологии и информации обработки электронной базы	

17. Организация надлежащей деятельности органов ЗАГС нуждается в необходимости преобразования отделений ЗАГС в отделы. Предусматривается создание до 2019 года отделов, состоящих из трёх отделений каждый, который будет выглядеть структурно следующим образом:

1)	Отделение работы по совершению действий с актами гражданского состояния
2)	Архивное отделение и отделение оформления повторных документов
3)	Бухгалтерия
4)	Обслуживающий персонал в отделах и отделениях ЗАГС (уборщицы и охранники)

18. С учётом того, что четыре вида записей актов гражданского состояния осуществляются со стороны джамоатов посёлков и сёл и в то же время данная структура в соответствии с Законом Республики Таджикистан выполняет также 3 вида нотариальных действий, возникает необходимость внесения в структуру джамоатов за счёт имеющихся штатных единиц, лица ответственного за данное направление работы. Так как секретари джамоатов, выполняющие работу ЗАГС, часто меняются, что не может не отразиться на качестве работы отрасли. Работник этой структуры должен приниматься на работу на конкурсной основе и быть подотчётным Министерству юстиции.

19. Мероприятия по основным направлениям развития отрасли государственной записи актов гражданского состояния

№	Перечень мероприятий	Сроки исполнения (годы)
	1. Выполнение полномочий, возложенных на органы по записи актов гражданского состояния, согласно положению действующего законодательства	
1.1	Соблюдение положений действующего законодательства при записи актов гражданского состояния и выполнение важных юридических действий	2014-2019
1.2	Внедрение в процесс работы с гражданами посредством современных коммуникационных технологий	2014-2019
1.3	Оказание юридической помощи гражданам по запросам документов из зарубежных стран	2014-2019
1.4	Контроль за исполнением государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных местным исполнительным органам	2014-2019
	2. Внедрение современных коммуникационных и информационных технологий в отрасль ЗАГС. Улучшение эффективности управленческой деятельности	

2.1	Переоснащение органов ЗАГС новой компьютерной техникой	2014-2017
2.2	Создание электронного сайта Управления АГС	2014-2015
2.3	Переход на электронный формат записи актов. Создание единой электронной Системы записи актов гражданского состояния (ЕЭСЗАГС)	2015-2019
2.4	На основе передового опыта, на базе отделов и отделений ЗАГС внедрение в городах и районах республики механизма "единого окна"- создание единого пункта сбора, регистрации, записи и своевременной выдачи необходимых документов гражданам и учреждениям	2015-2019
2.5	Осуществление централизованного электронного сбора личной информации населения и их регулярное обновление	2019-2020
2.6	Осуществление мер по внедрению операций электронного межведомственного обмена информацией	2017-2019
2.7	Полное личное документирование населения республики в электронном формате	2017-2019
2.8	Регламентация и стандартизация услуг отрасли записи актов гражданского состояния ЗАГС, подготовка минимальных требований качеству их предоставлений (сроки, цена и уровень предоставления услуг)	2014-2017
2.9	Создание электронного хранилища и единой электронной сети записи актов гражданского состояния, а также сбор, обработки и анализа информации, для своевременного предоставления документов, предоставление текущих и статистических отчетов записи актов гражданского состояния в республике	2014-2017
2.10	Разработка стратегии развития отрасли ЗАГС на последующие годы согласно демографической ситуации и процессу республики	2018-2019
	3. Формирование и обеспечение сохранности архивного фонда записи актов гражданского состояния, и на ее основе, исполнение важных правовых действий. Приведение в соответствие с современными требованиями состояние архивов отрасли ЗАГС	
3.1	Подготовка и совершенствование книг государственной записи актов гражданского состояния на текущий период на первом и втором уровнях (из копий первой и второй записи актов)	2014-2017
3.2	Техническая обработка архивных материалов и реставрация книг государственной записи актов гражданского состояния прошлых лет	2014-2017
3.3	Выполнение мероприятий по защите личной	

	информации граждан	2014-2019
3.4	Перевод фонда записи актов гражданского состояния на электронный (цифровой) формат	2014-2019
3.5	Создание, развитие и обновление электронного фонда информации записи актов гражданского состояния	2014-2019
3.6	Осуществление важных правовых действий на основе документов, хранящихся в архивном фонде	2014-2019
4. Совершенствование структуры, комплектование штатных единиц работников и улучшение эффективности управления деятельности отрасли записи актов гражданского состояния		
4.1	Комплектование штатных единиц работников ЗАГС согласно объёма работ	2014-2017
4.2	Формирование кадрового потенциала органов ЗАГС, комплектование опытными специалистами, организация работ по их переподготовке и повышении квалификации	2014-2017
4.3	Создание благоприятных условий для приёма граждан в соответствии с современными требованиями	2014-2017
5. Реализация государственной политики в области семейного права и повышение уровня правового культуры населения в рамках прав, возложенных на органы ЗАГС		
5.1	Путём использования новых форм и методов работы с населением проведение разъяснительной работы касающейся норм законодательства о браке и семье	2014-2019
5.2	Проведение в торжественной обстановке записи актов гражданского состояния	2014-2019
5.3	Проведение мероприятий по укреплению института семьи	2014-2019
5.4	Организация служебных командировок в сельские местности, трудовые коллективы и образовательные учреждения с целью разъяснения населению норм законодательства, касающихся записи актов гражданского состояния	2014-2019
5.5	На электронном сайте Управления АГС размещений информация о деятельности органов ЗАГС и каждодневных вопросов, с которыми граждане сталкиваются при прямом обращении через On line	2014-2019
6. Укрепление материально-технической базы отрасли ЗАГС и обеспечение отделов и отделений ЗАГС отдельными зданиями		
6.1	Текущий ремонт имеющихся зданий органов ЗАГС районов и городов республики	2014-2019

	Раштском, Нурободском, Файзабадском районах,	
	городах Рогун, Вахдат, Турсунзаде,	
	Шахринавском районе и районе Рудаки	

5. Мониторинг основных направлений реализации Программы

20. Мониторинг реализации государственной Программы развития отрасли записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан будет осуществляться со стороны Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан.

Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан:

- координирует процесс реализации Программы;
- ежегодно выдвигает предложения относительно финансирования приоритетных направлений отрасли с учетом его реального состояния;
- каждое полугодие предоставляет в Министерство юстиции Республики Таджикистан информацию о ходе реализации Программы.

6. Основные этапы осуществления Программы

21. Для достижения желаемых результатов в отрасли ЗАГС в первую очередь необходимо поэтапное обновление существующей системы путём осуществления конкретных мер.

22. Первый этап охватывает 2014-2015 годы и предусматривает выполнение следующих работ:

- совершенствование структуры управления и деятельности отрасли ЗАГС;
- организация единой электронной Системы записи актов гражданского состояния на основе внедрения современных технологий в отрасль, переоборудования и полной компьютеризации процесса деятельности в отрасли ЗАГС;
- организация и пуск государственной системы записи актов гражданского состояния по принципу "единого окна", для устранения повторных обращений граждан по соответствующим вопросам отрасли в государственные органы;
- системная и поочерённая подготовка проектно-сметной документации для строительства зданий отделов и

отделений ЗАГС в городах и районах республики в соответствии с установленным порядком;

- выделение средств из государственного бюджета для укрепления материально-технической основы отрасли ЗАГС;

- упрочнение и совершенствование системы финансирования отрасли, привлечение грантовых средств для подготовки кадров отрасли;

- дальнейшее развитие научно-исследовательских работ в отрасли ЗАГС ;

- укрепление сотрудничества органов ЗАГС, исполнительных органов государственной власти и высших учебных заведений для обеспечения нужд органов ЗАГС кадрами отрасли;

- расширение сотрудничества с международными организациями и странами СНГ относительно подготовки специалистов отрасли ЗАГС;

23. Второй этап включает в себя 2016-2017 годы и предусматривает следующие работы:

- централизованный электронный сбор личной информации населения и их регулярное обновление;

- полное личное документирование населения республики в электронном формате;

- осуществление мер по внедрению электронных операций межведомственного обмена информацией;

- с учетом существующих финансовых возможностей, выделение необходимых средств за счет всевозможных источников для начала в установленном порядке работ по возведению зданий отделов, отделений ЗАГС в городах и районах республики;

- совершенствование системы подготовки специалистов на основании подытоживания накопившегося опыта.

24. Третий этап охватывает 2018-2019 г.г. и предусматривает выполнение следующих работ:

- разработка стратегии развития отрасли ЗАГС на последующие годы согласно демографической ситуации и процессу республики;

- обеспечение полной идентификации личных данных населения в базах электронных информации органа и соответствующих ведомств.

7. Бюджет Программы и источники финансирования

25. Для реализации Программы используются следующие источники финансирования:

- средства ежегодно предусматриваемые в Государственном бюджете для этой цели;
- собственные средства, полученные за счет предоставленных ЗАГСом услуг;
- грантовые средства;
- средства, привлекаемые из других возможных источников.

26. Финансирование научно-исследовательских работ отрасли ЗАГС предусматривается и осуществляется за счет средств государственного бюджета, а также за счет средств, привлекаемых из других источников.

С учетом того, что в Программу включено большое количество строящихся объектов, построек, большая часть расчётов будут учитываться по развёрнутым нормам.

Расходы, предусмотренные Программой на 2014-2019 годы, определяются на основании разработанного ежегодного Плана мероприятий.

Полезность и результативность реализации мероприятий Программы при проведении её мониторинга, будет осуществляться со дня приведения её в действие на основании показателей социальной и экономической эффективности.

При выполнении тех мероприятий Программы, которые требуют применения трудовых ресурсов, берётся во внимание число работников, имеющееся в отрасли ЗАГС.

8. Результаты реализации Программы

27. С учётом исполнения соответствующих пунктов документов "Цели Развития Тысячелетия", "Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года" и "Стратегия повышения благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы" реализация данной Программы предусматривает достижение следующих ожидаемых результатов:

- организация и функционирование в республике Единой электронной Системы записи актов гражданского состояния (ЕСЭЗАГС);
- организация централизованного сбора специфической информации населения;

- завершение полного личного документирования населения республики в электронном формате;
- внедрение межведомственного электронного обмена информацией;
- функционирование государственной системы записи актов гражданского состояния по принципу "единого окна", а также недопущение повторных обращений граждан по соответствующим вопросам отрасли;
- подготовка проектно-сметной документации с целью строительства зданий отделов и отделений ЗАГС в городах и районах республики с учетом финансовых возможностей, за счёт средств, предусмотренных в государственном бюджете;
- обеспечение полной идентификации личных данных населения в электронных базах органов и соответствующих ведомств;
- повышение уровня доступа населения к своевременным и качественным услугам отрасли;
- укрепление материально - технической базы и обеспечение 95 процентов отделов записи актов гражданского состояния республики отдельными современными зданиями;
- обеспечение всех функционирующих в республике отделов отрасли ЗАГС необходимым современным оборудованием и материалами;
- ежегодное повышение квалификации и профессионального уровня 35 процентов специалистов отрасли;
- улучшение экономических показателей отрасли;
- повысится ответственность местных органов государственной власти, отделов записи актов гражданского состояния за результаты деятельности в данном направлении, будут приняты полезные и своевременные меры для устранения отрицательных, сдерживающих развитие отрасли факторов;
- внедрение широкого применения информационно-коммуникационной технологии в отрасли записи актов гражданского состояния в соответствии с современными требованиями.

От реализации данной Программы ю ожидается получение положительных политических и общественных результатов.

Соответственно, упростятся услуги отрасли записи актов гражданского состояния, улучшится доступ граждан к ним. Средства, выделяемые из государственного бюджета для деятельности отрасли будут заметно сэкономлены.